

## 6ta. Convención N-AERUS, 2005

Septiembre 16 - 17, Lund, Suecia

Llamado a contribuciones

### Promoviendo la inclusión social en las áreas urbanas: políticas y prácticas

La exclusión social, económica y espacial ha sido un rasgo distintivo de las ciudades de los países «en vías de desarrollo» desde los tiempos de la Colonia. Sin embargo, en los últimos años esta exclusión ha aumentado rápidamente en la mayoría de las ciudades del Sur, como consecuencia de la liberalización del mercado, de la globalización y de la reducción del rol del Estado.

La exclusión social tiene diferentes causas, así como múltiples consecuencias: la creciente urbanización de la pobreza, la falta de oportunidades de trabajo, la profunda división entre los que tienen y los que no tienen, la falta de participación en la arena política por gran parte de la población urbana, violencia, inseguridad en la tenencia de la tierra, servicios básicos inadecuados o ausentes, así como la localización de habitaciones en zonas de alto riesgo ambiental.

La exclusión de las oportunidades económicas y sociales que ofrece la ciudad, así como las inadecuadas condiciones de habitación, también generan exclusión política. En las ciudades del Sur, debido a la pobreza y a la vulnerabilidad, un creciente número de personas no tiene acceso a los derechos de ciudadanía, esto da como resultado su exclusión de los procesos democráticos.

Por ello, la reducción de la exclusión urbana es uno de los problemas más urgentes al cual los gobiernos, y en particular los gobiernos locales, se tienen que enfrentar. Dado que las causas y los mecanismos que producen exclusión social son muchos, las políticas y las prácticas para promover la inclusión urbana pueden ser muy diferentes en su naturaleza y finalidad. Al igual que las otras políticas urbanas, éstas deberían tener un carácter integral.

Por un lado, las políticas y prácticas que promueven la inclusión urbana se tienen que enfrentar a la contradicción fundamental que existe entre las fuerzas de exclusión que actúan a nivel macro, y por otro a la necesidad de actuar localmente para asegurar que las políticas sean incluyentes. El primer nivel está relacionado con los paradigmas que actualmente prevalecen en las políticas urbanas, que se basan en nociones como: la reducción del rol del Estado, la descentralización, *partnership*, privatización, productividad urbana y eficiencia. En cambio, la gobernabilidad local implica políticas y prácticas que tienen perspectivas que, casi siempre por definición, locales; las cuales tienen que ser implementadas por: municipalidades en condiciones financieras limitadas, comunidades que ya se encuentran en difíciles condiciones de vida, y proyectos de ONG's basados en trabajo arduo, pero esencialmente voluntario e inevitable de corto plazo.

Por muchos años, el Tercer Mundo fue visto como una parte del mundo que podía solamente aprender de las políticas y prácticas del Primer Mundo, situación que daba a éste último la supremacía en la producción del conocimiento, relegando al primero a un rol pasivo. El significado original de Tercer Mundo era exactamente el contrario: una tercera voz que tiene algo que decir. Actualmente en el Sur, existen ejemplos en los cuales se produce conocimiento innovador y nuevas políticas han sido implementadas, particularmente, en el ámbito de la promoción de la inclusión social.

La 6ta. Convención N-AERUS hace un llamado a la presentación de contribuciones en aspectos relacionados con la inclusión urbana en las ciudades del Sur, con la finalidad de proveer perspectivas conceptuales y políticas en dicho tema, así como dar a conocer ejemplos de políticas y prácticas que se han sido implementadas.

Las contribuciones se realizarán principalmente, aunque no en manera exclusiva, en los siguientes temas:

*A. Procesos de desalojo: tendencias y políticas en reacción al fenómeno.*

Las instituciones financieras internacionales, los gobiernos nacionales y locales, así como los investigadores, están conscientes que la protección contra el desalojo y la seguridad en la tenencia de la tierra, son los mayores componentes de cualquier política de inclusión social urbana, e instrumentos clave en las políticas de lucha contra la pobreza. Sin embargo, se tiene que hacer una distinción entre desalojos forzados y desalojos provocados por presiones del mercado. No obstante la ONU haya reconocido que los desalojos forzados de familias de bajos ingresos son una grande violación de los derechos humanos, éstos continúan a llevarse a cabo bajo un sin numero de pretextos. Por otra parte, los desalojos debidos a las presiones del mercado, que conciernen en su mayoría familias urbanas, han sido poco documentados. Las contribuciones que traten este tema se enfocarán en las dinámicas actuales, tocando los dos aspectos: los desalojos forzados y los desalojos provocados por presiones del mercado, a fin de evaluar los resultados en la investigación de los desalojos e identificar políticas alternativas.

*B. La privatización de los servicios*

El acceso a las infraestructuras y a los servicios es una pieza clave en la inclusión urbana. En los últimos 10 años, guiados por las políticas neoliberales dictadas por los organismos internacionales, muchos gobiernos han reducido sus gastos públicos en materia de servicios, con la expectativa optimista que el sector privado se ocupase del abastecimiento de infraestructura urbana y servicios. Sin embargo, como se evidencia en el reciente Reporte Intermedio del *Millennium Project Task Force* en Agua y Sanidad, la frecuencia con la cual los contratos de concesión han sido pospuestos o anulados en los últimos años es la prueba de cuán difícil es comprometer exitosamente al sector privado en el abastecimiento de los servicios urbanos. Así mismo, la aplicación de rígidas políticas de cobranza de los servicios han dado como resultado que una creciente proporción de la población urbana quede

excluida, con el deterioro ulterior de las condiciones de vida de hogares pobres y la aparición de sistemas alternativos para brindar los servicios.

Las contribuciones se enfocarán en los efectos de inclusión/ exclusión relacionados con la privatización de los servicios urbanos y analizarán las respuestas que han sido puestas en práctica para mejorar el acceso de los pobres a los servicios urbanos.

### C. El Micro-financiamiento como herramienta para un desarrollo urbano inclusivo.

Más de 900 millones de personas viven hoy en asentamientos urbanos que pueden ser denominados ‘*slums*’. Para mejorar las condiciones de vida de millones de habitantes de ‘*slums*’, como lo han propuesto las Naciones Unidas en la Declaración del Milenio, se requieren nuevas formas de abordar problemas críticos como: el acceso y la seguridad en la tenencia de la tierra, el abastecimiento de los servicios básicos y la mejoría de las habitaciones de los pobres urbanos. En los países en vías de desarrollo, las familias de bajos ingresos construyen ellas mismas la mayoría de las nuevas habitaciones y mejoran sus propias viviendas. Estos procesos pueden durar mucho tiempo, dependiendo de las capacidades individuales o de la familia y de sus recursos. Desafortunadamente es muy difícil financiar la construcción progresiva a través de las tradicionales hipotecas de los bancos o a través de otras instituciones formales de crédito. Cada vez se hace más evidente que los sistemas privados de financiamiento formal que encontramos en el mundo, no se hacen responsables de las necesidades y potencialidades de los pobres. Es por esto que se deben encontrar medidas innovadoras y nuevas formas de financiar a los pobres.

Las contribuciones deberán enfocarse en los efectos de inclusión/ exclusión relacionados con los programas de micro financiamiento y desarrollo urbano, y en las respuestas que han sido implementadas para poder tener un impacto significativo en la solución de los problemas habitacionales de los pobres urbanos.

### D. Promoviendo el cambio institucional a favor del crecimiento de los pobres.

El tipo de políticas «a favor de los pobres» a adoptar en materia de tenencia de la tierra, habitación y abastecimiento de servicios han sido claramente recomendadas en la Agenda Habitat y en múltiples documentos subsecuentes. Sin embargo, los progresos en la práctica siguen siendo lentos y esporádicos, sobre todo debido a que los organismos encargados de la implementación de políticas no se adaptan a los cambios o no con la suficiente rapidez. En un mundo en el cual la vieja distinción entre las organizaciones del sector público y privado, así como sus roles, está cambiando rápidamente, pueden existir diferentes razones para esta lentitud: incluyendo intereses creados que se oponen a la necesidad de cambios, funcionarios del sector público que actúan como especuladores privados, organizaciones del sector privado que cumplen roles que tradicionalmente realizaba el sector público al abastecer servicios básicos, la inercia o la falta de profesionalismo.

Las contribuciones en éste tema deberán enfocarse en la relación entre los sectores público y privado y sus implicaciones para el desarrollo, evaluación de sus límites y ejemplos de innovación basados en la investigación empírica.

Un resumen de las contribuciones, de 150 a 250 palabras, en formato .rtf ó .doc tendrá que ser enviado a [call@naerus.net](mailto:call@naerus.net) antes del 29 de Mayo del 2005.

Los resúmenes deberán:

- a) Establecer el tema a tratar.
- b) Definir el contexto
- c) Resaltar los principales argumentos

Los autores de las contribuciones seleccionadas serán avisados por e-mail el 20 de Junio del 2005.

Las contribuciones finales deberán ser enviadas antes del 3 de Septiembre del 2005 y serán publicadas en el sitio web del N-AERUS.

N-AERUS intentará entregar fotocopias de las contribuciones para su distribución en la Convención. Sin embargo, se recomienda a los autores, particularmente a aquellos europeos, llevar sus propias fotocopias.

Network-Association of European Researchers  
on Urbanization in the South

N-AERUS  
- N-AERUS N-AERUS N-AERUS N-AERUS  
N-AERUS N-AERUS  
E N-AERUS N-AERUS  
R N-AERUS N-AERUS  
U N-AERUS N-AERUS  
S N-AERUS N-AERUS  
N-AERUS N-AERUS  
S

Network-Association Européenne de Recherches  
Urbaines pour le Sud